

Среща на работна група по статут и регламенти на Съвета на нотариатите на ЕС (CNUE), 12-ти декември 2019 г., Париж

Уважаеми колеги,

Бихме искали да Ви информираме, че в качеството си на президент на работната група по статут и регламенти на Съвета на нотариатите на ЕС (CNUE) и техническият секретар на Нотариалната камара, Памела Вълкова, взехме участие в състоялата се на 12-ти декември 2019 г. заключителна за годината среща на клъстъра в Париж,



Франция в сградата на Висшия съвет на френския нотариат. Срещата беше председателствана от мен заедно с председателя на CNUE, нотариус Пиер-Люк Вожел. Две бяха важните опорни точки за дискусиата на кръгла маса - затвърждаването на позицията на CNUE за единния пазар, както и прилагането на правилата за конкуренция по отношение на нотариалната дейност в Европейския съюз най-вече що се отнася до тарифите.

През последните години, почти всички опасности, във връзка със статута на нотариалната функция в Европа са възникнали в рамките на единния пазар и политиките за икономическо управление на Европейския съюз. Освен това, CNUE е отбелязал нарастваща активност в европейските институции - комисия, съвет, парламент - свързана с горепосочените теми. В тази връзка и е взетото решение да се предприемат систематични действия в тази област.

Общото събрание на CNUE на 17-18 юни 2017 г. е приело за изключително важно разработването на стратегия в тясно сътрудничество с всички нотариати - членки, като се вземат предвид различните особености на национално и европейско равнище. Целта на Борда в Париж беше да се обсъди важноста на стратегията на CNUE и как по-точно тя да бъде съживена във връзка със

систематизирането на работата на CNUE в тази област.

От друга страна, през последната година националните органи по конкуренция са започнали няколко производства за установяване на нарушение срещу нотариати в някои държави-членки на Европейския съюз. Аргументацията е насочена както към европейските институции, така и към националното право. Работната група на CNUE, председателствана от г-н Ян Хамара, член на Борда на CNUE от Словакия, е започнала работа по изготвянето на насоките, поверени от Общото събрание, за това какво може да представлява „нарушение на конкурентното право“ в контекста на вътрешното функциониране на нотариатите. Целта е тези предписания да се предоставят на различните нотариуси на национално ниво за целите на повишаване на осведомеността. Договорено е, че първата част от работата трябва да се съсредоточи върху тарифите.

Обменът на информация съответно позволи да се определи списък на темите, които ще се разглеждат в един развиващ се и подлежащ на промени работен документ, който ще има за справка законодателството и съдебната практика на Европейския съюз. Анализът на съвместимостта на вътрешните регулации с европейската рамка може да бъде извършен впоследствие от всеки нотариат, като се има предвид националната съдебна практика, свързана с конкурентното право. След задълбочен анализ на работния документ, по време на обсъждането му, отбелязах, че е важно да бъдат включени всички относими дела и казуси на национално ниво, които

биха били от полза за обособяването на един файл с общи мотиви, който да може да послужи за в бъдеще. Председателят Вожел както и генералният секретар, Раул Радой, се съгласиха напълно и подчертаха важността от събирането на възможно най-много национална практика. Съответно, председателят Вожел, в съответствие с препоръката ми, даде предписания на г-н Хамара да обмисли стратегия за събиране на повече информация от нотариатите членки на CNUE. Информирах колегите от работната група, че през 2009 г. тарифата за нотариални такси в България е била изменена, вследствие на което таксите са се увеличили между два и три пъти. Обясних, че освен всички други аргументи, касаещи правната сигурност, като споропрепятстващата функция на нотариуса, борбата срещу имотните измами и необходимостта от изграждане на информационна система, българската нотариална камара е използвала и чисто икономически доводи. Допълних, че в качеството си на председател на Съвета на нотариусите тогава, съм възложил на трима известни икономисти-професори да подготвят и икономически анализ в подкрепа на нашите искания. Резултатът е бил налице през април 2009 г., когато таксите са били увеличени от правителството, а пък през септември 2009 г. е стартирала уредената в българския закон информационна система. В този ред на мисли, предложих да предоставя на CNUE извадка от дело от 2010 г. по обжалване от адвокат срещу увеличаването на тарифите, което липсва в работния документ, както и икономическите мотиви, използвани за промяната на тарифите. Икономическата обосновка

както и мотивите по делото бяха от голям интерес за членовете на работната група, с оглед на което представих кратко резюме по темата на момента. В заключение, отново напомних на всички директори, както и на екипа на CNUE, че допълването с конкретна практика на работния документ е от изключителна важност. Председателят Вожел се съгласи със становището ми, че е наистина важно непрекъснато да се напомня превантивната дейност на нотариусите по отношение на съдебния спор и затвърди позицията ми.

В заключение на срещата, председателят Вожел благодари на присъстващите директори за добре свършената работа през годината. Призова за продължаване на работата от новия Борд по развитието и затвърждаването на позицията на CNUE що се отнася до така важните теми като единния пазар и правото на конкуренция на ЕС.

ДИМИТЪР ТАНЕВ
ПРЕЗИДЕНТ НА РАБОТНАТА ГРУПА
ПО СТАТУТ И РЕГЛАМЕНТИ НА
НА СЪЮЗА НА НОТАРИАТИТЕ НА ЕС

Последна среща на настоящия Борд на директорите на Съвета на нотариатите на ЕС (CNUE), 13-ти декември 2019 г. в Париж

Бих искал да Ви информирам, че в качеството си на директор на Борда в директорите на Съвета на нотариатите на ЕС (CNUE) и техническият секретар на Нотариалната камара, Памела Вълкова, взехме участие в състоялата се на 13-ти декември 2019 г. последна среща на Борда на директорите в Париж, Франция в сградата на Висшия съвет на френския нотариат.

Председателят Вожел приветства членовете на Борда и им благодари за присъствието в Париж дори по време на стачка и трудно придвижване. Той подчерта качеството на отношенията и приятелството между всички директори, които са характеризирали мандата му. След това дневният ред на срещата

беше одобрен, както и протоколите от заседанието на Борда на 9-ти октомври също бяха приети. Председателят Вожел също подчерта успеха на изложбата на автентични нотариални документи, в която българският нотариат също взе участие с два крепостни акта и една нотариална покана. Той също така спомена и Общото събрание на Международния съюз на нотариатите (UINL) в Джакарта, където CNUE беше представяван от новия Заместник-председател Адам Тот. На последно място, председателят Вожел припомни решението, което се отнася до искането на латвийския нотариат за намаляване на вноските, което е направено от Общото събрание



в съответствие с принципите на отговорност и солидарност.

Представителят на френския нотариат обърна внимание на реформата за пенсиите, която би могла да повлияе върху нотариалните средства във Франция, като същевременно уточни, че конкретните последици все още не са известни. Гръцкият председател припомни реформата на нотариалния фонд в Гърция четири години по-рано. Сега има само един фонд, за който професионалистите допринасят според облагаемия си доход. Нотариусите и фармацевтите са допринесли най-много. Той посъветва френския нотариат да внимава по отношение на текущите дискусии във Франция. Гръцкият председател подчерта също така факта, че гръцката държава планира да предостави няколко компетентности в публичния сектор на нотариусите. Холандският нотариат пък информира членовете, че 5-тата Директива относно борбата с изпирането на пари е транспонирана в Холандия. Унгарският представител, Тот, подчерта, че речта му пред UINL е била добре приета. Той благодари на екипа на CNUE за свършената работа що се отнася до подготовката на речта му. Допълни, че в Унгария е приета

реформа на нотариалната правна уредба. Тази реформа е опростила формалностите по нотариалните гаранции. Председателят на унгарския нотариат също уведоми членовете за два случая на осъждане на нотариуси за измама. Аз, в качеството си на директор съобщих, че нотариалната намеса в България вече е задължителна що се отнася до покупките на недвижими имоти от частни лица. От друга страна, в дискусиите относно приватизацията на нотариалната професия е необходимо по-голямо внимание от страна на българския нотариат. Българският нотариат също информира директорите, че сме създали електронен регистър, който за в бъдеще най-вероятно, за съжаление, ще се управлява от Министерство на правосъдието. Накрая напомних, че в България към настоящия момент е факт ограничаването почти изцяло на имотните измами извършвани чрез кражба на самоличност. Допълних, че Нотариалната камара е получила признание през 2011 г. от Съюза на юристите в България като единствената организация справила се успешно с имотните измами. В заключение припомних също, че през 2017 г. са разширени компетентностите на нотариусите със заверяване на нови 34 вида документа установяващи обстоятелства подлежащи на обявяване в Търговския регистър и Регистъра на особените залози. Италианският директор от своя страна пък подчерта нестабилната ситуация на правителството в Италия като проблем. В своето изказване генералният секретар, Раул Радой, поговори за някои аспекти, свързани с политиката за персонала и възнагражденията на CNUE.

Думата беше дадена на председателя на гръцкия нотариат. Той покани членовете на Борда за 2019 г. в Атина на 14 януари 2020 г. за церемонията по трансфера на правомощия, която ще се проведе в присъствието на президента на Републиката и на председателите на адвокатската колегия и на търговската камара. За председателя Вожел ще бъде голяма чест да участва в това прехвърляне на правомощия именно на нотариат, който е бил символ на обществена услуга, предоставяна дори в най-трудните обстоятелства.

Председателят Вожел припомни резултата от гласуването в Обединеното кралство в полза на Борис Джонсън. Той обясни, че така излизането на Великобритания от Европейския съюз несъмнено ще бъде формализирано до 31 януари 2020 г. Председателят Вожел също припомни позициите на комисарите, сред които г-жа Юрова и г-н Рейдерс, които отговарят за правосъдието. Според него ще бъде важно за президента Рускас да се срещне с Рейдерс от името на европейския нотариат. Що се отнася до френския комисар, Тиери Бретон, председателят Вожел информира членовете, че е бил в контакт с него, когато той е бил президент на Атос. Генералният секретар подчерта, че белгийският нотариат може да помогне за осъществяването на контакт с комисар Рейдерс.

Думата беше дадена на екипа на CNUЕ, който резюмира заседанието на работната група по гражданско право на 15 ноември 2019 г., в отсъствието на словенския директор, отговарящ за това досие. По време на събранието на групата са били определени основните области на работа на групите, които са

част от клъстера, а именно европейският „автентичен инструмент“, наследственото и семейното право. Председателят Вожел подчерта важността на нотариата, давайки "положителна" обратна връзка относно прилагането на регламента за наследяването. Един компонент от работата на групата следва да се състои в имплементирането на ефективен инструмент за оценка на прилагането на регламента. Вторият компонент следва да бъде посветен на изготвянето на предложения за подобряване на прилагането на регламента относно наследяването, възникнал в резултат на оценката, въз основа на ежедневната практика на нотариусите.

След това беше обсъдено заседанието на клъстъра по статут и регламенти, на който аз имам честта да съм президент, провело се на 12-ти декември 2019 г. Председателят Вожел отбеляза, че европейският нотариат следва да бъде по-проактивен по въпросите, свързани с единния пазар. С цел да се даде възможност на CNUЕ да работи ефективно, на заседанието беше предложено да се удължи мандатът на работната група по професионалните квалификации, председателствана от г-н Тобак, нотариус в Белгия, и да му се даде възможност да работи по всички въпроси, свързани с единния пазар. Конкурентното право, което беше разгледано в работната група, председателствана от г-н Хамара, също е предмет от голямо значение за нотариалната професия. В този контекст председателят Вожел подчерта необходимостта да се знае на ниво CNUЕ за всички решения, които са били дадени на национално равнище, за да се определи общ довод, основан на

съдебната практика, който би бил полезен за всички нотариати. Предният ден, на 12-ти декември, по време на срещата на работната група по статут и регламенти, инициативата за усиленото събиране на информация за всички относими казуси и дела беше подета от мен, в качеството ми на президент на работната група.

Накрая, що се отнася до отношенията с Европейската комисия за ефективност на правосъдието и нотариалната дейност, се взе под внимание извършената работа по изготвянето на трети нотариален доклад, както и относно съставянето на въпросника в контекста на оценъчния цикъл за 2020-2022 г. Холандският директор поясни, че позицията на холандския нотариат е силна въпреки липсата на тарифи, тъй като холандските нотариуси продължават да имат важни компетенции. Съответно беше прието решение в подкрепа на удължаването на мандата на работната група за професионалните квалификации, председателствана от г-н Тобак, по всички въпроси, свързани с единния пазар, както и във връзка със систематизирането на работата на CNUE в тази област.

Председателят Вожел припомни дискусията по време на Общото събрание на 14 ноември 2019 г. относно предложението за директива относно лицата, обслужващи кредити, купувачите на кредити и събирането на обезпечения и опасността от създаване на частно споразумение с изпълнителна сила. Версията на директивата и по-конкретно дял V относно ускорената процедура за принудително изпълнение, тъй като произтича от споразумението на Съвета на ЕС от 27 ноември 2019 г., е

по-благоприятно за нотариатите, доколкото се позовава на държавите членки за създаването на ускорения механизъм за принудително изпълнение въз основа на Споразумението между кредитора и длъжника в съответствие с формалностите, описани в член 23, параграф 1. От друга страна, текстът на Съвета е създал друг проблем с включването на съображение 46 а, което, както понастоящем е формулирано, би могло да има въздействие върху възможността на държавите-членки да възложат на „професионалисти, които са от частно естество, но които трябва да спазват задължения за извършване на една или повече мисии по ускорения механизъм за правоприлагане“. По-специално адвокатите могат да бъдат засегнати. Холандският директор настоя, че адвокатите, за разлика от нотариусите, не са безпристрастни. Гръцкият нотариат се съгласи с този начин на мислене. Според унгарския нотариат би било необходимо да се анализира кои професии могат да бъдат компетентни в контекста на изпълнението и да се проучи дали тези професии биха могли да отговорят на критериите, определени в съображение 46 а. В Унгария това вероятно е така за унгарските адвокати. Холандският нотариат подкрепи този подход. И накрая, гръцкият нотариат подчерта важноста именно нотариатът да бъде компетентен за изпълнението. Най-важната точка по предложението за директива според бъдещия председател Рускас е обстоятелството, че има частен документ като основание за изпълнение. Изпълнението на документа съставлява само втора стъпка. Унгарският нотариат поясни, че този текст може да бъде възможност за



нотариата да разшири своята компетентност, но също така представи определени рискове. Значителното лобиране следва да се извършва на национално равнище. В заключение, беше взето решение в полза на продължаващата работа с оглед на разработването на позиция на CNUE относно предложението за директива относно лицата, обслужващи кредити, купувачите на кредити и събирането на обезпечения (в отговор на Споразумението на Съвета от 27 ноември 2019 г.). По-специално следва да се анализира статутът и ролята на специалистите по правоприлагане в различните държави членки.

Следваща важна точка за дискутиране от дневния ред беше предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно приложимото право към действието спрямо трети лица на прехвърлянето на вземания. Думата бе дадена на екипа на CNUE, който припомни проблема, открит на заседанието на работната група по „вещно и договорно право“ в контекста на член 4, който предвижда, че освен ако не е предвидено друго, третата част от последиците от прехвърлянето на вземанията се урежда от правото на държавата, в която е било обичайното

му местопребиваване, за претенции, които са били застраховани чрез ипотека, която подлежи на регистрацията в публичен регистър.

След Общото събрание на 14 ноември 2019 г. и въз основа на приносите от холандския, немския и румънския нотариат, бе изготвен проект за позиция на CNUE, който да бъде представен на Съвета, с оглед на обсъжданията по същество в работната група на Съвета на Европейския съюз. Междувременно италианският нотариат също е изпратил позицията си на CNUE. Прие се решение в полза на изпращането на проекта на позиция по предложението за регламент относно приложимото право към действието спрямо трети лица на прехвърлянето на вземания към нотариатите членки за коментари.

Срещата на Борда беше закрыта от председателя Вожел с благодарствена реч към всички директори за добре свършената работа през годината. Той също приветства новия председател Рускас и му пожела успех пред новия мандат. В рамките на срещата на Борда имах възможността и удоволствието лично да поздравя председателя Вожел за проактивната му дейност през мандата му. Потвърдих на новия председател Рускас участието си в тържествената церемония по трансфера на правомощията в Атина през януари и използвах повода да му пожелаем успехи.

С уважение,

ДИМИТЪР ТАНЕВ

**ДИРЕКТОР В БОРДА НА
ДИРЕКТОРИТЕ НА СЪЮЗА НА
НОТАРИАТИТЕ НА ЕС**